2024 жылғы 26 маусым Тайынша қаласы

**«Солтүстік Қазақстан облысы Тайынша ауданы әкімдігінің сәулет, құрылыс, тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі» КММ**

**талдамалық анықтама сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау нәтижелері бойынша**

«Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасы Заңының 8-бабы 5-тармағына, сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларының 2, 4, 6-тармақтарына сәйкес, «сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізудің үлгілік қағидаларын бекіту туралы «Қазақстан Республикасы мемлекеттік қызмет істері және сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі төрағасының 2016 жылғы 19 қазандағы № 12 бұйрығына өзгеріс енгізу туралы «Қазақстан Республикасы Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі (Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет) Төрағасының 2023 жылғы 16 қаңтардағы № 21 бұйрығымен бекітілген «Солтүстік Қазақстан облысы Тайынша ауданы әкімдігінің сәулет, құрылыс, тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімІ» КММ № 50-НҚ 2024 жылғы 17.06 сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу туралы Бөлім басшысының м.а. 2024 жылғы 17 маусымда бекітілген сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне ішкі талдау жүргізу жөніндегі комиссия «Солтүстік Қазақстан облысы Тайынша ауданы әкімдігінің сәулет, құрылыс, тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлім» КММ қызметінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдеріне талдау жүргізді.

Өткізу мерзімі: 2024 жылғы 19 маусымнан 30 маусымға дейін. Талданатын кезең: 2023 жылғы 1 шілдеден 2024 жылғы 1 маусымға дейін

***1.Бөлімшенің қызметіне қатысты нормативтік құқықтық актілер.***

Мемлекеттік органның ережесін зерделеу барысында бөлім қызметінің негізгі функциялары және олармен байланысты нормативтік-құқықтық актілер: 1995 жылғы 30 тамыздағы Қазақстан Республикасының Конституциясы, 2015 жылғы 23 қарашадағы «Мемлекеттік қызмет туралы» Қазақстан Республикасының Заңы, 2015 жылғы 18 қарашадағы «Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл туралы» Қазақстан Республикасының Заңы, Қазақстан Республикасының Заңы талданды 2013 жылғы 15 сәуірдегі «Мемлекеттік көрсетілетін қызметтер туралы «Қазақстан Республикасының 2007 жылғы 12 қаңтардағы № 221 «Жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қарау тәртібі туралы» Заңы, 2015 жылғы 4 желтоқсандағы «Мемлекеттік сатып алу туралы» Қазақстан Республикасының Заңы, 2015 жылғы 29 желтоқсандағы Қазақстан Республикасы мемлекеттік қызметшілерінің Әдеп кодексі, 2015 жылғы 23 қарашадағы №414 Қазақстан Республикасының Еңбек Кодексі, 2001 жылғы 17 шілдедегі «Автомобиль жолдары туралы «Қазақстан Республикасының Заңы, «тұрғын үй қатынастары туралы» Қазақстан Республикасының Заңы 1997 жылғы 16 сәуірдегі «Электр энергетикасы туралы» Қазақстан Республикасының 2004 жылғы 9 шілдедегі Заңы,

Қазақстан Республикасының 2008 жылғы 4 желтоқсандағы № 95-IV Бюджет кодексі, Қазақстан Республикасының 1994 жылғы 27 желтоқсандағы № 268-XIII Азаматтық Кодексі, Қазақстан Республикасының 2003 жылғы 9 шілдедегі № 481 Су Кодексі, Қазақстан Республикасының Салық және бюджетке төленетін басқа да міндетті төлемдер туралы (Салық Кодексі) 2017 жылғы 25 желтоқсандағы № 120-VI ҚРЗ.

**Қорытынды:** Бөлімнің қызметін қозғайтын нормативтік-құқықтық актілерді зерделеу кезінде жеке және заңды тұлғалардың өз құқықтары мен заңды мүдделерін іске асыру кезінде кедергілер жасауға ықпал ететін, нормативтік құқықтық және құқықтық актілерді өз бетінше түсіндіру мүмкіндігін туғызатын ережелерді сыбайлас жемқорлық бұзушылықтар жасауға ықпал ететін нормалар анықталған жоқ.

***2.Бөлімшенің ұйымдастырушылық-басқарушылық қызметі.***

Мемлекеттік қызметке кіру кезінде бөлім мамандары әкімшілік лауазымдарға орналасуға шектеулер қабылдады (міндеттеме, мемлекеттік қызметшілердің Әдеп кодексінің нормаларымен және қызметтік әдеп ережелерімен танысу).

**2023 жылғы 1 шілдеден 2024 жылғы 1 маусымға дейінгі кезеңде:**

«Солтүстік Қазақстан облысы Тайынша ауданы әкімдігінің сәулет, құрылыс, тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі» КММ штат саны 8 бірлікті құрайды (1 бірлік – бөлім басшысы, 1 бірлік-бухгалтерлік есеп және Мемлекеттік сатып алу секторының меңгерушісі ,1 бірлік – бухгалтерлік есеп және Мемлекеттік сатып алу секторының бас маманы, 1 бірлік–бас маман-тұрғын үй инспекторы, 4 бірлік-бас маман). Нақты саны-8 бірлік.

2023 жылғы 1 шілдеден бастап 2024 жылғы 1 маусымнан бастап кадрлардың ауысу деңгейі:

- жұмыстан босату 2 рет болды (өз еркімен 2)

- 2 адам қабылданды.

Ұжымның тұрақты жұмысы атап өтілді. Қабылданған сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулер мен тыйымдардың бұзылуы анықталған жоқ. Бөлімнің мемлекеттік қызметшілеріне соттылық пен айыппұл салынбаған. Бұқаралық ақпарат арқылы мемлекеттік қызметшілерге қатысты теріс материалдар жоқ. ***3.Мүдделер қақтығысын реттеу.***

«Солтүстік Қазақстан облысы Тайынша ауданы әкімдігінің сәулет, құрылыс, тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары бөлімі» КММ қызметкерлерінің жеке істерін зерделеу кезінде жақын туыстарының үлестестігі, бірлескен қызметі және жақын туыстары атқаратын лауазымға тікелей бағынысты мемлекеттік лауазымдарға орналасу фактілері (ата-аналары, балалары, асырап алушылары, асырап алынған балалары, ата-анасы бір және ата-анасы бөлек аға-інілері мен апа-сіңлілері, аталары, әжелері, немерелері) немесе жұбайы (зайыбы) анықталмаған. Қабылданған сыбайлас жемқорлыққа қарсы шектеулер мен тыйымдардың бұзылуы анықталған жоқ. Талданатын объект қызметкерлерінің жеке істерін зерттеу барысында мүдделер қақтығысы фактісі анықталған жоқ. Тексерілетін кезеңде командалық қозғалыс болған жоқ.

**Қорытынды:** жоғарыда айтылғандарды талдағаннан кейін мемлекеттік органда мүдделер қақтығысы жоқ, мемлекеттік органда кадрлардың ауысуы орташа болады. Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері анықталған жоқ.

***4.Мемлекеттік қызмет көрсету.***

Мемлекеттік көрсетілетін қызметтер Тізіліміне сәйкес (Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2020 жылғы 3 сәуірдегі № 165 қаулысы) бөлім 16 қызмет көрсетеді. Оның ішінде 15 қызмет - өтініштерді қабылдау және мемлекеттік қызмет көрсету нәтижелерін беру «электрондық үкімет» веб-порталы арқылы жүзеге асырылады:

1. Мемлекеттік тұрғын үй қорынан тұрғын үйге немесе жеке тұрғын үй қорынан жергілікті атқарушы орган жалдаған тұрғын үйге мұқтаж азаматтарды есепке қою және кезекке қою, сондай-ақ жергілікті атқарушы органдардың тұрғын үй беру туралы шешім қабылдауы

2. Мемлекеттік тұрғын үй қорынан тұрғын үйлерді жекешелендіру

3. Тұрғын үй сертификаттарын беру

4. Ағаштарды кесуге рұқсат беру

5. Қауіпті өндірістік объектілерді салуға, кеңейтуге, реконструкциялауға, жаңғыртуға, консервациялауға және жоюға арналған жобалау құжаттамасын келісу

6. Жолаушылар мен багажды тұрақты қалалық (ауылдық), қала маңындағы және ауданішілік автомобильмен тасымалдау маршруттары мен қозғалыс кестесін бекіту

7. Облыстық және аудандық маңызы бар жалпыға ортақ пайдаланылатын автомобиль жолдарының бөлінген белдеуінде сыртқы (көрнекі) жарнама объектілерін орналастыруды келісу

8. Қауіпті техникалық құрылғыларды есепке қою және есептен шығару

9. Ауданаралық (облысішілік қалааралық), ауданішілік, қалалық (ауылдық) және қала маңындағы қатынастардағы әлеуметтік маңызы бар қатынастар бойынша автомобиль жолаушылар тасымалдарын жүзеге асыруға байланысты тасымалдаушының шығындарын субсидиялау.

10. ҚР аумағында жылжымайтын мүлік объектісінің мекенжайын анықтау бойынша анықтама беру

11. Құрылыс және реконструкциялау (қайта жоспарлау және қайта жабдықтау) жобаларын әзірлеу кезінде бастапқы материалдарды ұсыну

12. Эскизді (эскиздік жобаны)келісу

13. Объектілерді кейіннен кәдеге жарату (құрылыстарды бұзу)жөніндегі жұмыстар кешенін жүргізуге шешім беру

14. Үлескерлердің ақшасын тартуға рұқсат беру

15. Үлестік шарт туралы шарттың есептік жазбасы туралы үзінді көшірме беру

тұрғын үй құрылысына қатысу

Қызмет-энергия өндіруші және энергия беруші ұйымдарға күзгі-қысқы кезеңде жұмысқа әзірлік паспортын беру қағаз форматта, кеңсе арқылы жүзеге асырылады.

Бөлім Жергілікті атқарушы органдар көрсететін тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық, сәулет, құрылыс, жолаушылар көлігі және автомобиль жолдары саласындағы мемлекеттік қызметтердің жоғарыда көрсетілген стандарттарын қабылдады. Көрсетілетін қызметтердің сапасын бақылауды мемлекеттік көрсетілетін қызметтердің сапасын бағалау және бақылау жөніндегі уәкілетті орган жүзеге асырады. Құжаттарды қабылдау ішінара кеңсе, мемлекеттік корпорация және «электрондық үкімет» веб-порталы арқылы жүзеге асырылады.

Бөлімде дискрециялық мерзімдер мен өкілеттіктердің болуы «мемлекеттік көрсетілетін қызметтер туралы» ҚР Заңының регламенттерімен және стандарттарымен шектелген. Мемлекеттік қызметтер бойынша әкімшілік кедергілер байқалмайды.

*4.2.* Салалық заңдар мен заңға тәуелді НҚА арасында Заңды қайшылықтардың болуы жоқ.

*4.3*. Талданатын кезеңде мемлекеттік қызмет көрсетуден бас тарту 3:

Инженерлік және коммуналдық қамтамасыз ету көздеріне қосылуға сәулет-жоспарлау ғимаратын беру және техникалық шарттар 1 бас тарту; эскизді (эскиздік жобаны) келісу 1 бас тарту; мемлекеттік тұрғын үй қорынан тұрғын үйлерді жекешелендіру 1 бас тарту.

Бас тарту негізделген.

*4.4.* Талдау жүргізу барысында Сәулет-жоспарлау тапсырмасын (АӨЖ) толтыруда сәйкессіздік анықталды. АЖЗ толтыру нысанын жаңарту нәтижесінде ғимараттардың, құрылыстардың, құрылыстардың энергия тиімділігі сыныптарын айқындау және қайта қарау қағидаларына сәйкес «энергия тиімділігі сыныбы» деген жол пайда болды, сынып энергия аудитін айқындайды. Осыған байланысты құрылыс және реконструкциялау (қайта жоспарлау және қайта жабдықтау) жобаларын әзірлеу кезінде бастапқы материалдарды ұсыну мемлекеттік қызметінде сәйкессіздік бар.

**Қорытынды:** жоғарыда айтылғандарды талдай отырып, бөлімде Мемлекеттік қызметтер көрсетуге қатысты лауазымдық міндеттерді орындау кезінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің туындау деңгейі орын алғаны жөн. Сыбайлас жемқорлыққа нөлдік төзімділікті болдырмау және сақтау бойынша жоспарлы жұмыс жүргізілуде, сондай-ақ Е-лицензиялау порталына түзету жүргізу қажет.

***5. Жеке және заңды тұлғалардың өтініштері.***

Бөлімде азаматтардың өтініштері бойынша өтініштер қабылдау, азаматтарды жеке қабылдау кестесі жүргізіледі. Шағымдар мен ұсыныстарға арналған журнал бар. Өтініштер «Жеке және заңды тұлғалардың өтініштерін қарау тәртібі туралы» Заңға сәйкес қаралады. Бөлімге көрсетілген кезеңде (2023 жылғы 1 шілде - 2024 жылғы 1 маусым) Е-otinish бағдарламасы арқылы 45 өтініш түсті. Заңда белгіленген бұзушылықтар жоқ, барлық өтініштер уақтылы қаралады. Қаралып отырған кезеңде сыбайлас жемқорлыққа қарсы заңнаманың талаптарын бұзғаны үшін жауапқа тартылған адамдар жоқ.

***6. Қызметтік тұрғын үй беру қағидаларындағы сыбайлас жемқорлық тәуекелдері.***

***«Мемлекеттік тұрғын үй қорынан тұрғын үйлерді жекешелендіру жөніндегі Ережені бекіту туралы» 2013 жылғы 02 шілдедегі № 673 КҚ.7 б. 1 тарау .1***

*6.1* Қызметтік тұрғын үй-мемлекеттік мекеменің тұрғын үй қорынан берілетін және Қазақстан Республикасы азаматтарының еңбек қатынастарының сипатына байланысты, оның ішінде мемлекеттік қызметшілерді ротациялауды жүзеге асыру кезінде, сондай-ақ Қазақстан Республикасының әлеуметтік қызмет туралы заңнамасына сәйкес жұмыспен қамтуға жәрдемдесудің белсенді шараларына қатысатын міндеттерін орындау кезеңінде оларды қоныстандыруға арналған ерекше құқықтық режимі бар тұрғын үй қорғау.

Ал *«мемлекеттік тұрғын үй қорынан тұрғын үйді немесе жеке тұрғын үй қорынан жергілікті атқарушы орган жалдаған тұрғын үйді беру және пайдалану қағидаларын бекіту туралы»*. Қазақстан Республикасы Өнеркәсіп және құрылыс министрінің м.а. 2023 жылғы 05 желтоқсандағы № 33748 бұйрығы.

*6.2* ведомстволық тұрғын үй қоры-мемлекеттік мекемелердің теңгеріміндегі, ротация тәртібімен лауазымға тағайындалатын мемлекеттік қызметшілерге тұрғын үй комиссиясының шешімі бойынша лауазымдық міндеттерін атқару кезеңінде одан әрі жекешелендіру құқығынсыз тұру үшін беруге арналған қызметтік тұрғын үйлер;

*6.3* Ведомстволық тұрғын үй қорынан тұрғын үйлерді ротация тәртібімен лауазымға тағайындалған осы елді мекенде тұрғын үйге мұқтаж мемлекеттік қызметшілер лауазымдық міндеттерін атқару кезеңінде пайдалануға береді.

Яғни, қызметтік тұрғын үйді беру және жекешелендіру кезінде қолданылатын ережелерде қайшылық бар:

Қызметтік тұрғын үй беру қағидаларында қызметтік тұрғын үй тек ротация тәртібімен беріледі деп жазылады. Ал қызметтік тұрғын үйді жекешелендіру кезінде-олардың еңбек қатынастарының, ротацияның сипатына байланысты, сондай-ақ Қазақстан Республикасының Заңына сәйкес жұмыспен қамтуға жәрдемдесудің белсенді шараларына қатысатын міндеттерді орындау кезеңінде.

**Рекомендации:** қызметтік тұрғын үй және ведомстволық тұрғын үй қоры ұғымына өзгерістер енгізу қажет. Қызметтік тұрғын үй туралы біртұтас және кеңірек тұжырымдамаға келу.

**Қорытындылар:** жоғарыда айтылғандарды талдай отырып, ТКШ, ЖК және АЖ бөлімінде лауазымдық міндеттерді орындау кезінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерінің туындау деңгейі орташадан төмен екендігі жөн. Сыбайлас жемқорлыққа нөлдік төзімділікті болдырмау және сақтау бойынша жоспарлы жұмыс жүргізілуде.

1. **Талдамалық анықтаманың қорытынды бөлігі:**

2. 2023 жылдың 1 шілдесінен бастап сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін ішкі талдау 2024 жылғы 1 маусымға дейін ТКШ, ЖК және АЖ бөлімінде Сыбайлас жемқорлық құқық бұзушылықтардың болуы туралы фактілер жоқ екенін көрсетті.

Мұндай фактілер туындаған жағдайда бөлім қолданыстағы заңнамаға сәйкес шаралар қабылдайды.

2. бөлімнің қызметінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдері орын алады

оларды жою бойынша шаралар қабылдау қажет.

3 осы бағыттағы жұмысты жалғастыру, сыбайлас жемқорлыққа қарсы стандартты ұстану, сыбайлас жемқорлық әрекеттерін жасауға жол бермеу, туындаған жағдайларда басшылыққа және тиісті органдарға дереу хабарлау.

Бөлім Мемлекеттік сатып алуды «мемлекеттік сатып алу туралы» 2015 жылғы 4 желтоқсандағы Қазақстан Республикасы Заңының, «мемлекеттік сатып алуды жүзеге асыру қағидаларын бекіту туралы» Қазақстан Республикасы Қаржы министрінің 2015 жылғы 11 желтоқсандағы № 648 бұйрығының нормаларына сәйкес жүргізеді, тауарларды, жұмыстарды, көрсетілетін қызметтерді мемлекеттік сатып алуды мемлекеттік сатып алудың веб-порталы арқылы электрондық түрде жүргізеді және алып тастайды жеткізушімен қандай да бір байланыс. Тек қана шарттар жасасудың электрондық форматы веб-порталға сатып алынатын тауарлар, жұмыстар, көрсетілетін қызметтер бойынша толық және шынайы ақпаратты қалыптастыруға және олардың орташа сатып алу бағаларын айқындауға мүмкіндік берді. Электрондық шарттарды және Мемлекеттік сатып алуды оңайлатуға және ашықтыққа бағытталған бірқатар басқа нормаларды енгізу сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін барынша азайтуға мүмкіндік берді.

**Комиссия төрағасы:** М.Ш. Баймағамбетов

**Комиссия мүшелері:**  А.С. Лыскин

И.Д. Королева

**Комиссия хатшысы:** Л.Б. Жолтецкая